

Corona-ECS verslag 16 april

16 april 2020 - via Webex	1. (10)(2e) (CZ): Wijzigingsregeling VIPP 5
	2. (10)(2e) (DUS-I): meldingsplicht BOSA
	3. (10)(2e) (10)(2e)(2e) (DUS-I): aanleveren verantwoording KIPZ
	4. (10)(2e) (PZo): extra personele kosten pg- organisaties

1. Wijzigingsregeling VIPP 5

Aanwezigen: (10)(2e) (WJZ), (10)(2e) (10)(2e) (WJZ), (10)(2e) (10)(2e) (WJZ), (10)(2e) (10)(2e) (WJZ), (10)(2e) (WJZ), (10)(2e) (FEZ), (10)(2e) (FEZ), (10)(2e) (10)(2e) (DUS-I), (10)(2e) (DUS-I), (10)(2e) (DUS-I), (10)(2e) (CZ), (10)(2e) (CZ).

Achtergrondinformatie: Het versnellingsprogramma informatie-uitwisseling patiënt professional voor instellingen voor medisch specialistische zorg (VIPP-fase 5) is in februari 2020 gepubliceerd. Instellingen hebben van 1 maart 2020 t/m 30 april de tijd om zich in te schrijven voor deze subsidieregeling. Op het moment dat de subsidieaanvraag binnen is kunnen ook de activiteiten voor de uitvoering beginnen. Instellingen hebben nu vanwege de coronacrisis zowel voor het inschrijven als voor het opstarten en uitvoeren van de activiteiten geen tijd. Voorstel is om de aanvraagtermijn te verlengen en daarmee ook de deadlines van de modules uit de regeling.

Bespreking:

FEZ geeft aan dat de beoogde kasschuif een risico behelst. Door het verschuiven van de aanvraagtermijn tot verlening en de deadlines, moeten ook de middelen worden doorgeschoven naar volgend jaar. Voor deze kasschuif zal ten tijde van publicatie nog geen goedkeuring zijn verleend. Als de goedkeuring er niet komt levert dit een financieel risico op. Kasschuiven moeten geaccordeerd worden door het ministerie van Financiën. Eerstvolgende gelegenheid daarvoor is bij julibrief (die in de laatste week van juni in de MR komt). CZ geeft aan dat zij in het verleden geen problemen hebben ervaren met een kasschuif. FEZ geeft aan dat het risico, in verband met het Coronavirus, waarschijnlijk theoretisch is. FEZ gaat intern na of het risico genomen kan worden.

FEZ doet aan CZ het verzoek om een nieuw kasritme door te geven. CZ levert dit aan. Het is de bedoeling om de middelen voor de aanvragen die voor 1 mei 2020 binnenkomen dit jaar uit te geven. Voor de overige aanvragen is een kasschuif nodig. De middelen zullen ook langer doorlopen dan 2021.

WJZ merkt op dat er een algemene hardheidsclausule in de regeling opgenomen kan worden. Dit kan in verband met het Coronavirus later nog van pas komen en (10)(2e) heeft hier eerder ook voor gepleit. Het ECS is hiermee akkoord.

Om gelijkheid te creëren tussen de aanvragers die op tijd een aanvraag hebben ingediend en de aanvragers die dat niet hebben gedaan, is in de concept wijzigingsregeling nu opgenomen dat de bevoorschotting voor eenieder pas gaat lopen vanaf november 2020. WJZ merkt op dat dit een nadeel oplevert voor instellingen die tijdig (voor 1 mei 2020) een aanvraag hebben ingediend. Door pas vanaf november 2020 te bevoorschotten, lopen zij wellicht vertraging op. Dit kan bezwaargevoelig zijn. CZ geeft aan dat de andere optie is om de tijdige aanvragers direct te beschikken en bevoorschotten. Dit levert voor hen een soort van voordeel op, omdat ze een langere projectperiode hebben. De bevoorschotting wordt dan verdeeld over de (langere) projectperiode. WJZ geeft aan dat de laatste optie minder bezwaargevoelig is. De verwijzing naar artikel 6.1, derde lid, van de Kaderregeling kan in de wijzigingsregeling blijven staan voor het geval CZ toch gebruik wilt maken van een afwijkende bevoorschotting.

CZ geeft aan dat op de aanvragen die binnenkomen na 1 mei 2020 pas na het aanvraagtijdvak tot en met 31 oktober 2020 kan worden beschikt. In verband met de kasschuif kan CZ deze

adviseert om maatwerk te leveren op het moment dat de situatie zich voordoet. De casus kan dan aangemeld worden bij het ECS.

3. Aanleveren verantwoording KIPZ

Aanwezigen: (10)(2e) (WJZ, (10)(2e)), (10)(2e) (WJZ, (10)(2e)), (10)(2e)
 (10)(2e) (WJZ), (10)(2e) (FEZ), (10)(2e) (DUS-I), (10)(2e) (10)(2e) (2e) (DUS-I), (10)(2e)
 (10)(2e) (DUS-I).

Achtergrondinformatie: In de Staatscourant zijn dinsdag 7 april 2020 algemene maatregelen gepubliceerd voor versoepeling bij VWS-subsidies als gevolg van Corona, waarin o.a. gesproken wordt over 3 maanden uitstel voor het indienen van de aanvraag tot vaststelling (hierna: vrijstellingsbesluit). Deze maatregelen gelden ook voor de verantwoording van KIPZ 2019. Bij de KIPZ was de oorspronkelijke uiterste indiendatum voor de verantwoording van 2019 gezet op 2 juni 2020 (22 weken na 31 dec 2019). Met deze versoepeling zou de nieuwe uiterste indiendatum komen te liggen op 2 september 2020. Parallel is op 30 maart 2020 door de Minister van VWS uitstel gegeven tot 1 oktober 2020 voor het indienen van de algehele jaarverantwoording 2019 van ziekenhuizen vanwege de Corona-crisis. Door het uitstel op de algehele jaarverantwoording 2019 van ziekenhuizen is het wenselijk om voor de KIPZ-verantwoording over 2019 ook uitstel te geven tot 1 oktober 2020. Dit is dus een maand langer dan nu op grond van het vrijstellingsbesluit mogelijk is.

Bespreking:

DUS-I geeft aan dat een aantal aanvragers en adviseurs vragen hebben gesteld. WJZ, FEZ en DUS-I zijn het erover eens dat de termijn voor de algehele jaarverantwoording en de termijn voor de KIPZ-verantwoording gelijk moeten worden getrokken. Het ECS buigt zich over de vraag hoe dat kan worden bewerkstelligd.

WJZ merkt op dat de ontheffing/vrijstellingsmogelijkheid uit artikel 7.2, derde lid, van de Kaderregeling van toepassing is op de KIPZ subsidies. WJZ stelt voor om een nieuw vrijstellingsbesluit op te stellen of om een besluit op te nemen in de reminder brieven. DUS-I geeft aan dat er geen reminder brieven uit hoeven.

Het ECS adviseert om een nieuw/aanvullend vrijstellingsbesluit op te stellen, specifiek voor KIPZ 2019. De (10)(2e) kan dit besluit ondertekenen, ondertekening door (10)(2e) is niet nodig. DUS-I overlegt met MEVA of het bekendmaken van het vrijstellingsbesluit voor de KIPZ nu nodig is, of dat gewacht kan worden tot er een beter beeld is van andere regelingen waarbij hetzelfde probleem speelt. Deze regelingen kunnen dan in het nieuwe vrijstellingsbesluit worden meegenomen. Indien MEVA hiermee akkoord is gaat DUS-I eerst intern na of dit ook bij andere regelingen speelt. Er kan al wel richting de NVZ gecommuniceerd worden dat er een nieuw vrijstellingsbesluit aankomt. WJZ stelt daarna een vrijstellingsbesluit op.

4. Extra personele kosten pg-organisaties

Aanwezigen: (10)(2e) (WJZ, (10)(2e)), (10)(2e) (WJZ, (10)(2e)), (10)(2e)
 (10)(2e) (WJZ), (10)(2e) (FEZ), (10)(2e) (DUS-I), (10)(2e) (DUS-I), (10)(2e)
 (PZo).

Achtergrondinformatie: De PG-organisaties krijgen op grond van het beleidskader PG-organisaties instellingssubsidie voor lotgenotencontact, informatievoorziening en belangenbehartiging. De koepelorganisaties en de grotere PG-organisaties hebben vast personeel in dienst. Door de coronacrisis liggen veel activiteiten echter stil of staan op een lager pitje. De personeelskosten en andere overheadkosten lopen wel gewoon door. In de verantwoording kunnen deze niet meer direct worden toegewezen aan de gerealiseerde subsidiabele activiteiten. Daarnaast zullen er in het kader van de bestrijding van de coronacrisis extra activiteiten worden ontplooid die niet voorzien waren in de jaarplannen. Verzoek aan het ECS is om akkoord te gaan met het subsidiëren van personeelskosten en overheadkosten tijdens de coronacrisis en het subsidiëren van aanvullende activiteiten die vallen binnen de regeling.

Bespreking:

PZo merkt op dat het met name gaat om drie instellingen: Patientenfederatie NL, IederIn en Mind. WJZ geeft aan dat het door subsidiëren van de personeels- en overheadkosten speelt bij meer instellingssubsidies. Uit de meldingsplicht vloeit voort dat instellingen het moeten melden indien zij bepaalde activiteiten niet kunnen uitvoeren. Hierbij kunnen zij het verzoek doen tot het door subsidiëren van personeels- en overheadkosten. Ook kunnen zij hierbij het verzoek doen om andere/aanvullende activiteiten te mogen uitvoeren dan waarvoor subsidie is verleend.

Vervolgens moet beoordeeld worden of, en op welke manier, de verlening kan worden herzien. Indien activiteiten niet zijn uitgevoerd komen de personeels- en overheadkosten samenhangend met de niet uitgevoerde activiteiten in beginsel niet voor subsidie in aanmerking, zo volgt uit artikel 4:46, tweede lid, onder a, van de Awb. Vanwege de uitzonderlijke omstandigheden als gevolg van de coronacrisis is het gemotiveerd toepassen van een afwijkingsbevoegdheid (in dit geval de inherente afwijkingsbevoegdheid van artikel 4:84 Awb) echter gerechtvaardigd. Op die manier kunnen de personeels- en overheadkosten toch voor subsidie in aanmerking komen. WJZ merkt op dat hieraan wel de verplichting moet worden gekoppeld dat het personeel dat stilzit in verband met Corona niet gebruikt kan worden om private opdrachten binnen te halen dan wel om activiteiten uit te voeren die niet gerelateerd zijn aan de door VWS gesubsidieerde activiteiten op basis van het beleidskader. Deze beoordeling is aan de beleidsdirecties.

Vervolgens kan verantwoording plaatsvinden op basis van productieve uren. Personeels- en overheadkosten worden bepaald aan de hand van productieve uren en de werkelijke kosten. In verband met de coronacrisis gaan de productieve uren naar beneden, maar hierdoor gaan tegelijkertijd de uurtarieven omhoog bij gelijkblijvende personeels- en overheadkosten. Op die manier kunnen personeels- en overheadkosten worden gesubsidieerd ondanks dat bepaalde activiteiten (deels) niet kunnen worden uitgevoerd.

Andere/extra activiteiten komen, in verband met de coronacrisis, ook voor subsidie in aanmerking, mits deze activiteiten passen binnen het beleidskader. Indien de activiteiten niet passen binnen de regeling, is ook hiervoor het gemotiveerd toepassen van de inherente afwijkingsbevoegdheid nodig.

WJZ merkt op dat het scenario (4) uit het stroomschema dat ziet op het doorbetalen van personeels- en overheidskosten nu vooral gericht is op projectsubsidies. WJZ past het stroomschema aan met een variant voor instellingssubsidies. WJZ werkt mede naar aanleiding van het stroomschema aan standaardpassages voor o.a. dit scenario, die gebruikt kunnen worden in de herzieningsbeschikkingen.

Het ECS adviseert om de subsidieverlening op verzoek van de genoemde organisaties zo nodig te herzien. Naar organisaties toe kan gecommuniceerd worden dat er mogelijkheden zijn om de personeels- en overheadkosten door te subsidiëren, maar dat deze mogelijkheden op verzoek moeten worden beoordeeld. PZo en DUS- I doen een voorzet voor een bericht aan pg-organisaties die zich melden. WJZ (10)(2e) en DUS-I (10)(2e) kijken hierop mee. Als instellingen VWS niet weten te vinden kan er later voor gekozen worden om een algemene tekst op de website van DUS-I te plaatsen, waarbij terughoudendheid gewenst is omdat vaak toch ook sprake is van maatwerk.